

Der Ruhrsiedlungsverband hat Zukunft

Gespräch mit dem neuen Verbandsdirektor,
Ministerialdirigent Dr. Friedrich Halstenberg



Verbandsdirektor
Dr. Friedrich Halstenberg

Leistung und Ansehen des Siedlungsverbandes Ruhrkohlenbezirk sind von den Verbandsdirektoren mitgeprägt worden. Die Verbandsversammlung, in der alle Stadt- und Landkreise sowie die Wirtschaft des Reviers vertreten sind, wählte am 19. 11. in Essen den neuen Verbandsdirektor. Einziger Kandidat, vom Verbandsausschuß einstimmig zur Wahl vorgeschlagen, ist Ministerialdirigent Dr. Friedrich Halstenberg (45). Er ist nach Robert Schmidt, Albert Lange, Philipp Rappaport, Sturm Kegel und Josef Umlauf der sechste in diesem interessantesten und verantwortlichsten Amt, das das Ruhrgebiet zu vergeben hat. Wir haben Dr. Halstenberg einige Fragen zur Sache und Person gestellt.

Frage: Sie hatten sich um das Amt des Verbandsdirektors zu einem Zeitpunkt beworben, als der Siedlungsverband in den Brennpunkt der Auseinandersetzung um die Verwaltungsreform geraten war und seine Existenz

zeitweilig gefährdet schien. Können wir das so deuten, daß Sie an der Zukunft des Verbandes keinen Zweifel hatten?

Dr. Halstenberg: Daß der Siedlungsverband in seiner Existenz ernsthaft gefährdet wäre, habe ich auch auf dem Höhepunkt der politischen Debatte nicht geglaubt. Ich bin vielmehr überzeugt, daß der Verband aus diesen Auseinandersetzungen neubelebt und konsolidiert, allerdings nicht unverändert hervorgehen wird.

Kommunale Gemeinschaftsorganisationen sind die berufenen Träger der regionalen Planung und der zu ihrer Verwirklichung notwendigen Ausgleichs- und Verwaltungsleistungen. Gegen diese heute in der Bundesrepublik herrschende fachliche und politische Meinung wenden sich nur isolierte Einzelstimmen. Ihr Gewicht wird nicht ausreichen, die ganz eindeutige allgemeine Entwicklung aufzuhalten. Alle in den letzten Jahren in den übrigen Bundesländern erlassenen Landesplanungsgesetze erkennen die kommunale Trägerschaft der Regionalplanung an, ja fordern geradezu die Schaffung kommunaler Regionalplanungsgemeinschaften. Selbst das Land Bayern, das lange an rein staatlicher Organisation der Regionalplanung festhielt, hat sich in diesen Tagen entschlossen, die regionale Planung kommunalen Trägern zu überantworten.

Mit seinem Landesplanungsgesetz von 1950 hat Nordrhein-Westfalen der

Selbstverwaltung in der Regionalplanung gesetzgeberisch den Weg geebnet. Dafür ist ihm weltweite Anerkennung zuteil geworden. Nachdem alle neueren Landesplanungsgesetze der übrigen Länder diesem Prinzip gefolgt sind, wäre es sachlich und politisch unverständlich, wollte gerade dieses Land nun den genau entgegengesetzten Kurs wählen.

So habe ich auch in der scheinbar kritischen Situation der vergangenen Monate nicht glauben können, an der Spitze der Siedlungsverbandsverwaltung auf verlorenem Posten kämpfen zu müssen.

Frage: Auf welche Weise wurden Sie mit der Arbeit des Verbandes vertraut?

Dr. Halstenberg: Mit den Aufgaben und der Tätigkeit des Siedlungsverbandes wurde ich während meiner Tätigkeit im Deutschen und im Nordrhein-Westfälischen Städtetag vertraut. Erfahrung und Ratgebung der in den Städtetagsgremien vertretenen leitenden Herren des Verbandes haben mich damals respektvoll beeindruckt. Rappaports, Kegels und Umlaufs Stimme hatten im Städtetag stets überzeugendes Gewicht. Mit Grundsatz- und Detailfragen der Organisation und Arbeitsweise des Siedlungsverbandes habe ich mich besonders im Zusammenhang mit meiner beratenden Mitwirkung bei der Gründung anderer kommunaler und regio-

naler Planungs- und Arbeitsgemeinschaften befaßt.

Frage: Was macht für Sie diesen Führungsposten im Ruhrgebiet so anziehend?

Dr. Halstenberg: In der Arbeit im Siedlungsverband reizt mich besonders, daß hier raumordnungspolitische Aufgaben von aktueller Dringlichkeit gestellt sind. Hier müssen regionale Planung und regionale Strukturpolitik ihre Bewährungsprobe bestehen, wenn das Revier am allgemeinen Wirtschaftswachstum in vollem Umfang weiter teilhaben soll. Hand in Hand mit der Wiedergesundung der regionalen Wirtschaftsstruktur müssen die räumlich bedingten Verwaltungsleistungen für die Bevölkerung gesichert, ja weithin erst noch geschaffen werden: so im Hinblick auf den Verkehr, die Schaffung und Entwicklung neuer Wohn- und Gewerbeflächen, die Neubelebung der Stadtzentren, die Schaffung und Sicherung reviernaher Erholungsgebiete, die Sanierung überalterter Baugebiete und gefährdeter Grüngebiete.

Wenn ich meinen Beitrag zu diesen Sachaufgaben in einem Verband der kommunalen Selbstverwaltung leisten

Knüppel

G M B H
& CO - KG

Betonwarenfabrik 43 Essen

Sabinastraße 31a Tel. 288064/66
Telex 08-57584

Wir liefern:

„Weserwaben“ Betonfenster
Celton-Entlüftungssteine
Celton-Ornamentsteine
Beton-Sohlbänke
Kunststoff-Dachlüfter

„Celton-Plast“

Zementplatten
Einfußsteine
Kaminaufsätze



**Kluge
Hausfrauen
wählen
AEG-LAVAMAT**

Der AEG-LAVAMAT hat sich millionenfach bewährt im Dienste bester Wäschepflege. Der AEG-LAVAMAT ist ein Vollautomat von höchster Präzision und Sicherheit und immer zuverlässig. Sie können ihm jede Faser und jedes Gewebe anvertrauen — er wird mit jeder Verschmutzung fertig!

darf, so bedeutet das für mich zugleich einen Auftrag, dessen politische Substanz mir seit meiner ersten Berufswahl sehr am Herzen liegt.

Daß mir die Leitung der Verbandsverwaltung in einer Situation angetragen wird, in der grundsätzliche organisatorische, gesetzgeberische und politische Entscheidungen bevorstehen, empfinde ich nicht als Belastung, sondern gerade als die Chance, vorbereitend und ratgebend an Entscheidungen mitzuwirken, die für die weitere Entwicklung der Selbstverwaltung auf regionaler Ebene richtungweisend werden müssen. Daß ich dazu den engsten Kontakt mit den in Wirtschaft, Kommunal- und Staatspolitik führenden Männern suchen und mich mit ihnen um eine gemeinsam zu vertretende Lösung bemühen muß, verstehe ich als vordringliche, gewiß nicht leichte Aufgabe. Wenn sie so gelöst werden kann, wird die damit gewonnene gemeinschaftliche Grundhaltung ihre Früchte auch in der späteren ständigen Zusammenarbeit am Detail tragen.

Und schließlich will ich auch nicht verschweigen, daß ich in Essen meiner westfälischen Heimat wieder ein Stück näher komme.

Frage: Der Siedlungsverband hat im der Aera Umlauf mit besonderem Akzent Landesplanung betrieben. Darüber ist draußen im Lande zuweilen vergessen worden, daß er vor allem auch ein kommunaler Zweckverband ist. Wo sollten nach Ihrer Vorstellung künftig Schwerpunkte der Verbandsarbeit liegen?

Dr. Halstenberg: Planung ist ein unentbehrliches Führungsmittel. Was der Siedlungsverband auf diesen Gebieten geleistet hat, war ein unverzichtbarer Beitrag zur Vorbereitung und Sicherung der räumlich bedingten Lebens- und Wirtschaftsverhältnisse im Revier. Hier scheint mir auch in der Zukunft kein Abstrich geboten.

Als Führungsmittel ist Planung auf Verwirklichung angelegt. Nur daraus leitet sie ihre Legitimation ab. Auch auf der regionalen Ebene darf sich die Planung nicht isolieren. Das meine ich in organisatorischer und in sachlicher Hinsicht. Die kommunale Gemeinschaftsorganisation, der die regionale Planung obliegt, ist zugleich sachlich und verwaltungspolitisch der allein

richtige Träger solcher regionaler Verwaltungsleistungen, die über die Verwaltungskraft oder über die Gebiets-hoheit der kommunalen Mitglieds-körperschaften hinausgehen. In dieser Richtung wird die Tätigkeit des Siedlungsverbandes verstärkt werden müssen.

Der Zeitpunkt für eine solche Aufgabenstellung des Verbandes erscheint günstig. Durch vorbildliche Arbeiten sind die planerischen Grundlagen weithin gelegt. Ein gewisser Abschluß wird mit der Abstimmung des Gebietsentwicklungsplanes erreicht werden.

Mit der Verstärkung seiner Tätigkeit auf dem Gebiet der regionalen Leistungsverwaltung betritt der Verband kein Neuland. Die weit gefaßte gesetzliche Umschreibung seiner Aufgaben hat das Tor für eine so verstandene Aufgabenausweitung offengehalten. Die von der Verbandsversammlung am 1. 6. 1965 beschlossene

„Klarstellung“ hat überzeugend nachgewiesen, in wie starkem Maße der Verband weit über die Regionalplanung hinaus als kommunaler Zweckverband gewirkt hat. Dieser Weg muß weiter verfolgt werden, so z. B. auf dem Gebiete der Bauleitplanung für überörtlich bedeutsame Flächen, bei der finanziellen Förderung von regional bedeutsamen Planungen anderer Planungsträger, bei der Sicherung durch Grunderwerb, bei der Förderung regional bedeutsamer Verkehrsmaßnahmen, bei der Durchführung landespflegerischer Maßnahmen, beim Ausbau von Erholungsflächen, bei der Begrünung von Kippen und Halden, bei der Sammlung, Beseitigung und Verwertung von Müll, bei dem Ausbau und der Gestaltung des zwischen-gemeindlichen Nahverkehrs, bei der Erhaltung und Förderung der Stadtzentren, bei der Entwicklung neuer Siedlungsschwerpunkte und schließlich bei den planungstechnischen

Handelshof - Drogerie und Parfümerie

WALTER HÜSKES ESSEN · IM HANDELSHOF · RUF 226998

empfiehlt:

Parfüms

u. a. Dior, Lanvin, Guerlain, Rochas, Cardin, Jean Dessès, Balmain, Intimate, Chanel, Arden, Caron, Cabochard, Capucci, Saint Laurent

**Puderrosen in echt Silber, Perlmutter, sowie in Boxkalf und Krokodilleder
Bürstengarnituren in schönen Ausführungen**

Eine Zahl auserwählter Kosmetiken bietet Ihnen meine Kosmetik-Abteilung
Elizabeth Arden, Helena Rubinstein, Dr. Payot, Orlone, Lancôme, Dorothy Gray, Germaine Monteil, Stendhal, Yardley, Vitamol, Juvena, Revlon, Guerlain, Max Factor, Du Barry, Marbert, Ellen Betrix, Inka, Rosel Heim und Lechner

Herren-Kosmetiken fast aller führenden Firmen des In- und Auslandes

Porzellangarnituren compl., auch einzeln erhältlich

Kerzen aller Ausführungen in großer Auswahl

GESCHULTE KRÄFTE BERATEN SIE GERN UND UNVERBINDLICH

Der AEG-LAVAMAT wäscht nach dem millionenfach bewährten Zwei-Laugen-Verfahren, jetzt auch mit dem „D“-Effekt, der wählbaren Waschkraftverstärkung. Strahlend sauber und schonend zugleich, wird Ihre Wäsche gewaschen. Trommel und Bottich sind auch EDELSTAHL „rostfrei“. Es gibt frei aufstellbare und fest zu verankernde Modelle. Auch Sie finden für Ihren Haushalt den richtigen AEG-LAVAMAT.

AEG-Büro Essen

Bitte besuchen Sie uns im AEG-Haus Essen, Kruppstraße, und in der AEG-Ausstellung 1. Hagen (am Opernhaus). Kein Verkauf – nur Beratung!



**AUS
ERFAHRUNG
GUT**



**Den Einkaufsscheck der
Essener WAREN-
KREDIT-GESELLSCHAFT
nehmen u. a. folgende
Firmen an:**

Textilwaren aller Art

**Overbeck KG
Kopstadtplatz 10-12**

**Ruhr-Kleidung
Friedrich-Ebert-Str. 4**

**Sportartikel
Sportbekleidung - Faltboote usw**

**Sporthaus FICHTE
Hauptbahnhof - Freiheit**

PAUL NOËL · ESSEN

Schlüssel-Schnelldienst

Fachgeschäft für
Türschließer, Schlösser, Exklusiv-Beschläge

Montage · Reparaturen

Eisenwaren

Hauptschlüssel-
Anlagen

Schlüssel-Schränke

Geldkassetten

Auto-Schlüssel
auch für ausländische Typen
Zylinder-Schlüssel
Sicherungs-Schlüssel
Tresor-Schlüssel
Zimmertür-Schlüssel
Haustür-Schlüssel
Möbel-Schlüssel

Kettwiger Straße 36 Lichtburghaus · Ruf 223206

Hilfsdiensten wie auf dem Gebiete des Karten- und Vermessungswesens. Andere Gemeinschaftsaufgaben werden hinzutreten.

In diesen der bisherigen Verbandsarbeit entnommenen Beispielen wird der Zweckverbandscharakter des Verbandes deutlich. Die notwendige Richtung zeigt auch die gesetzgeberische Ausgestaltung der Planungsverbände nach dem Bundesbaugesetz. Ihnen obliegt neben der Bauleitungsplanung auch die Kompetenz für gewisse Durchführungsmaßnahmen, so auf dem Gebiet der Bodenordnung und Bodenwirtschaft, der Erschließung und der Einleitung hoheitlicher Ordnungsmaßnahmen wie der Umlegung und der Enteignung.

Aus der gebotenen Kombination der bisherigen Verbandszuständigkeiten

mit den nach dem Bundesbaugesetz vorgesehenen kommunalen Aufgaben kann sich eine bedeutende Verstärkung der Wirkungsmöglichkeiten des Verbandes ergeben. Daß sie stets auf die Aufgaben überörtlichen Charakters zu beschränken sind, versteht sich angesichts der großen Verwaltungskraft der Ruhrgebietskommunen von selbst, sollte aber deutlich herausgestellt werden.

Frage: Alle Ihre Vorgänger waren Techniker, Sie sind Jurist. Deutet sich in diesem Wechsel auch ein Wechsel in der Marschroute des Verbandes an?

Dr. Halstenberg: Meine Amtsvorgänger waren ihrer fachlichen Ausbildung nach Techniker, sie waren aber zugleich hervorragende Verwaltungspraktiker und Kommunalpolitiker. Für den Chef einer Verwaltung, in deren

Zuständigkeit die vielfältigen fachlichen Probleme zu lösen sind, ist es nach meiner Meinung wohl nötig, daß er auf einem der in Betracht kommenden Fachgebiete eine gute Vorbildung besitzt. Darüber hinausgehende Kenntnisse und Erfahrungen, die seine Urteilsfähigkeit begründen, kann er ohnehin nur in der beruflichen Bewährung sammeln. So sehe ich mich nun auch längst nicht mehr als Nur-Jurist, nachdem mein ganzes Berufsleben mit Fragen der Kommunalpolitik, des Planungs-, Bau- und Siedlungswesens befaßt war. An technischen und wirtschaftlichen Fragen war ich seit je stark interessiert. Diesem Interesse konnte ich auch schon bei meinem Studium weitgehend Rechnung tragen.

Wenn eine Änderung in der Marschroute des Verbandes angezeigt ist, so kann das nur das Ergebnis gemeinschaftlicher Willensbildung im Revier sein. Dazu will ich gern beitragen. Doch bin ich der Überzeugung, daß diese Leistung von einem Verbandsdirektor ingenieur- oder wirtschaftswissenschaftlicher Vorbildung ebenso gut würde erbracht werden können. Allenfalls im Hinblick auf die bevorstehenden organisatorischen und gesetzgeberischen Maßnahmen könnte meine fachliche Spezialisierung in einem begrenzten Zeitraum von besonderem Werte sein.

Frage: Der Verband wird gelobt für das, was er für das Ruhrgebiet getan hat. Aber er wird zuweilen auch getadelt, weil er nicht genug aus sich gemacht habe. Sicherlich hätte er noch effektvoller wirken können, wäre seine finanzielle Anrüstung nicht so außerordentlich bescheiden gewesen. Glauben Sie, daß dem Verband auch von dieser Seite her eine breitere Plattform geschaffen werden sollte und könnte?

Dr. Halstenberg: Ohne kommunale Finanzreform wird auch die beste kommunale Verwaltungsreform Stückwerk bleiben. In der notwendigen Finanz- und Verwaltungsreform wird den kommunalen Regionalverbänden ein fester Platz einzuräumen sein. Die von diesen Regionalverbänden zu bringenden Ausgleichs- und Verwaltungsleistungen können — auch nach einer Verbesserung der ortskommunalen Gebiets-, Verwaltungs-, und Finanzstruktur — nicht allein im Umlagewege beschafft werden. Der Staat

Wetzel
ESSEN
Gegr. 1921
Herren-Damen-Moden
Erstklassig - preiswert

Die Photocopie
Gesellschaft
ESSEN - HDT Fernruf 22 39 23
Photocopien
Lichtpausen
Photodrucke
Mikrofilm-Archivierungen

Rahmen + Bild
KLEIN
ESSEN · LINDENALLEE 73

muß seinen Beitrag leisten, schon deshalb, weil die Regionalverbände solche Aufgaben erfüllen, die sonst von staatlichen Organen mit staatlichen Mitteln allein zu bewirken wären. Im Zuge einer umfassenden Verwaltungs- und Finanzreform müssen daher auch den Regionalverbänden feste staatliche Zuweisungen, nicht nur als Zweckzuwendungen, sondern auch als Schlüsselmittel zur Verfügung gestellt werden.

Diese Grundsätze müssen ganz gewiß auch für die künftige Finanzausstattung des Siedlungsverbandes vertreten werden.

Frage: Sind Sie der Meinung, daß

**Nutzen Sie die Beliebtheit
der ESSENER WOCHE
für Ihre Werbung**

OPTIK

Möhlinger
Augenoptikermeister
DEUTSCHLANDHAUS
Fachgeschäft für modische Brillen

Betten von **SAEGER-BETTEN** fürs Leben!
11625 N. LIMBECKERSTR.

UHREN

tenBrink
ESSEN
KETTWIGER STRASSE 210
ECKE PASSAGE

JUWELEN

Mieder- und Damenwäsche
Anni Bauerdick
Das Haus für
verwöhnte Ansprüche
Allbauhaus, II. Hagen
Gildenplatz

TAXI-RUF
Essen **223333**
Tag und Nacht

die Modellgeltung des Verbandes als Instrument der regionalen Ordnung noch akut und unverbraucht ist?

Dr. Halstenberg: Vor 45 Jahren war der Siedlungsverband ein der veraltungspolitischen Entwicklung weit vorausseilendes Modell. Heute gibt es allein in der Bundesrepublik mehr als ein halbes Hundert kommunaler Planungs- und Arbeitsgemeinschaften, denen der Siedlungsverband als Vorbild gedient hat, wobei allerdings die Leistungsfähigkeit dieser Gemeinschaftsorganisationen hinter der ihres Vorbildes in den meisten Fällen mehr oder weniger weit zurückbleibt. Steht, so betrachtet, auch heute noch der Siedlungsverband in seiner Leistungsfähigkeit an der Spitze der kommunalen Regionalverbände, so kann doch nicht übersehen werden, daß Korrekturen der Verbandsordnung fällig sind. In den Grundsätzen der Organisation und der Gebietsabgrenzung sind allerdings nur geringfügige Korrekturen angezeigt. Auch der rechtstechnischen Anpassung an das Kommunalverfassungsrecht und an das neue Bundes- und Landesplanungsrecht ist keine eigentliche politische Bedeutung beizumessen. Diese liegt vielmehr in der klaren und eindeutigen Ausprägung des Verbandes als kommunaler Zweckverband mit der Tendenz zu einem im Rahmen der Verwaltungsreform zu schaffenden höheren Kommunalverband. Hier ist in der Willensbildung an der Ruhr und im Lande eine Leistung zu vollbringen, mit der der Ruhrsiedlungsverband zu einem Modell geformt wird, dem andere regionale Kommunalverbände im Lande NRW gewiß bald folgen werden und dem in der Bundesrepublik und im Auslande künftig die beispielgebende Anerkennung erhalten bleiben wird, die der Verband mehr als vierzig Jahre unangefochten besaß. idr

PEUGEOT 404 Modell 1966

Innen noch besser. Velour-Polsterstoff.
Abblendbarer Innen-Spiegel. Lichthupe.
2 Ascher hinten. Im PEUGEOT müssen Sie
sich wohlfühlen. Fahren Sie ihn doch mal.

Kraftwagenhandels-
gesellschaft m. b. H.

ESSEN,
Am Limbecker Platz
Ruf: 232085/86

Fachlager



Edgar Kirchner

FACHGESCHÄFT FÜR INNENDEKORATIONEN

43 ESSEN . II. Hagen 8 . Ruf 228208 u. 224297

F. Flothmann KG
KOMMANDITGESELLSCHAFT

GEGRÜNDET
AM 1. NOVEMBER 1838
IN KETTWIG

ESSEN KETTWIGER STR. 46
Bürobedarfshaus · Fachgeschäft
für feine Schreibwaren, Büro-
einrichtungen und -organisationen
Generalvertretung der
Definitiv Kontroll-Buchhaltung

KETTWIG HAUPTSTRASSE 30
Graphischer Betrieb und Verlag
Geschäftsbücherfabrik
Sortimentsbuchhandlung
Papier-, Schreibwaren- und
Bürobedarfshandlung